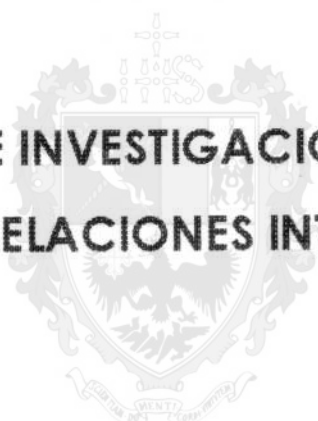


UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN FINAL**  
**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**María Virginia Dameno**

DNI 27.285.816

E-Mail: [vdameno@uolsinectis.com.ar](mailto:vdameno@uolsinectis.com.ar)

# El Sexenio Foxista

## Una Reflexión sobre la Gobernabilidad Democrática



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Índice

• Introducción	4
• Capítulo 1: Marco Teórico	6
- 1.1 Gobernabilidad Democrática	8
- 1.2 Crisis de Gobernabilidad Democrática	15
• Capítulo 2: Un poco de Historia	20
- 2.1 La Revolución	21
- 2.2 El Nacimiento del PRI	22
- 2.3 Decaimiento Económico	23
- 2.4 Un Giro a la Derecha	26
- 2.5 El Principio del Cambio	28
- 2.6 La Llegada de Fox	29
- 2.7 El Nuevo Partido en el Poder: Características	31
• Capítulo 3: El Sistema Político Mexicano	33
- 3.1 Los Poderosos Presidentes Mexicanos	33
- 3.2 El Efectivo Sistema Priista	34
- 3.3 Hacia la Democratización	38
• Capítulo 4: Amenazas a la Gobernabilidad Democrática	41
- 4.1 Dificultades a la Hora de Construir Consensos	41
- 4.2 Otros Condicionamientos	48
- 4.3 Más Amenazas para la Gobernabilidad Democrática	50
• Capítulo 5: En busca de un Pacto Social Consensuado	53
- 5.1 Cohesión de la Clase Política	53
- 5.2 Generación de Iniciativas por Parte de la Sociedad Civil	55
- 5.3 Continuidad Política, Económica y Social	57
- 5.4 Instituciones que Garanticen el Respeto a los Derechos Básicos de la Personas	61
- 5.5 Transparencia, Honestidad y No Corrupción	62
- 5.6 Apuestas para Manejar Institucionalmente el Conflicto	63
• Conclusión	67
• Bibliografía	72

## Introducción

Durante más de setenta años, la política, el régimen y el sistema de partidos se volvieron virtualmente sinónimo del partido en el poder, PRI (Partido Revolucionario Institucional). Para muchos, la larga transición a la democracia comenzó allá por 1988. La realidad nos muestra que se consolidó recién en el 2000.

México vive cambios importantes, de una cultura autoritaria se está transformando a una democrática aún cuando hay mucho camino por recorrer. Revisando la historia mexicana, la posibilidad de que un partido no emanado de la Revolución acceda hoy a la Presidencia es más que mera alternancia, es el fin de una época.

La elección de Vicente Fox ha marcado un quiebre en la política mexicana. Cambiaron los personajes responsables de determinar el destino del país por seis años. La pregunta es si también cambiará el sistema mexicano, la manera de hacer la política, la cultura.

Fox debe crear confianza en las nuevas instituciones y perfilar un proyecto de futuro capaz de movilizar el respaldo popular al nuevo gobierno, ¿lo está haciendo con base en un proyecto de gobernabilidad democrática?

La naturaleza de los cambios que se están sucediendo en México merecen especial atención, por ello me propongo analizar la gobernabilidad democrática en lo que va del sexenio foxista. En la primera parte desarrollaré el Marco Teórico en el cual intentaré explicar que significa el término gobernabilidad y que implica la gobernabilidad democrática, cuales son los aspectos que pueden generar gobernabilidad y cuales aquellos que nos pueden llevar a su crisis. Luego haré una breve reseña histórica, ya que considero que no se puede entender a este país si no se conoce su Revolución y las consecuencias de la misma. Relataré acotadamente los principales acontecimientos acaecidos durante el siglo pasado que nos ayuden a comprender el porque de las siete décadas del PRI en el poder, las

## Introducción

causas de su caída y el establecimiento de la fuerza política liderada por Vicente Fox en la presidencia. Este análisis nos permitirá tener una lectura más clara del heterogéneo pueblo mexicano y de la realidad.

En un segundo nivel de análisis, me embarco en la tarea de describir el particular sistema político con el objeto de comprender el funcionamiento de la máquina de engranajes que le permitió al PRI conservar por tantos años el poder. Posteriormente expondré cuales son los riesgos que implica hacerse cargo de un gobierno de transición y las dificultades que se le presentan a la actual administración a la hora de construir los consensos políticos necesarios para ejecutar sus promesas electorales y sus propuestas de gobierno. Analizaré las políticas adoptadas por la administración foxista, planteando las amenazas y las oportunidades que se le presentan en términos de gobernabilidad democrática. Por último intentaré esbozar los posibles escenarios futuros.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## 1. Marco Teórico

En un primer abordaje a la problemática a analizar debemos definir que entendemos por gobernabilidad y que por gobernabilidad democrática, sin dejar de tener en cuenta que la gobernabilidad es un concepto pluridimensional que implica diferentes cuestiones y por ello definiciones diversas.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), define a la Gobernabilidad como “la suma de valores, leyes y reglas del juego de las que cada país se dota para resolver de manera pacífica y constructiva los problemas que puedan surgir entre las instituciones del Estado, el gobierno y los ciudadanos, así como entre estos mismos”<sup>1</sup>.

La gobernabilidad comprende complejos mecanismos, procesos e instituciones a través de los cuales las personas articulan sus intereses, resuelven sus diferencias y ejercen sus derechos y obligaciones legales y personales. La gobernabilidad incluye al Estado pero lo trasciende ya que involucra también al sector privado y a las otras expresiones de la sociedad civil. Es la relación del Estado y del ciudadano mediatizada por el gobernante.

Hay dos enfoques generales que se pueden identificar respecto a la teoría de la gobernabilidad; el que corresponde a la teoría del *Governance*, tiene un carácter pragmático pues su finalidad es aplicar el conocimiento obtenido a los asuntos de dirección de gobierno; en función de ello, su método enfatiza las instituciones de gobierno del Estado nacional y entre ellas la política económica referida al ámbito internacional. Los criterios fundamentales que la sostienen se refieren a: el monopolio de la coerción legal, la administración de justicia, la capacidad de administración y el abasto de los bienes públicos. Esta teoría es aplicada a los asuntos del “buen gobierno”, bajo criterios eminentemente relacionados con la eficiencia administrativa de las políticas públicas en la

<sup>1</sup> Angulo, Carmelo, “Características de la Gobernabilidad Democrática”, El PNUD y Nicaragua ante el tercer milenio, pág 19, Cartagena, 31 de mayo de 2000.

escala nacional, o con el desempeño institucional, particularmente en los asuntos relativos a la política económica

El otro enfoque busca trascender la perspectiva estatocéntrica que caracteriza a la governance. Centra sus hipótesis sobre el papel democrático o democratizador que juega el gobierno en los asuntos públicos, entendido como mediación de relaciones entre el Estado y la sociedad, a través de instituciones pero también mediante la articulación del poder en redes o flujos sociales que apenas prefiguran instituciones, o que ni siquiera pretenden institucionalizarse. Incorpora el tema de la sociedad civil, de las redes de intereses estratégicos agrupados en instituciones o en flujos organizativos, como es el caso de las Organizaciones Públicas No Gubernamentales (OPNG's). El énfasis metodológico se sitúa en la participación cívica, en la construcción de ciudadanía desde diversos ámbitos que transitan de la escala local a la global. Es este enfoque el que nos interesa analizar.

Como vemos, si bien originalmente el término governance se usó en el sentido de dirección, con el transcurso del tiempo fue adquiriendo nuevos significados. Las nuevas formulaciones de esta teoría han incorporado la contribución de asociaciones, redes y grupos intermedios al ejercicio de un gobierno de orden social<sup>2</sup>.

En el caso de la teoría del governance, el flujo de las decisiones va de arriba hacia abajo, en el segundo caso se cuestionan esos mecanismos decisorios propios de la democracia procedimental o delegativa<sup>3</sup>, a las que se contraponen formas deliberativas propias de un nuevo debate democrático. Las escalas de actuación de este concepto abarcan de lo global a lo local, sin desprestigiar las mediaciones que sigue articulando la dimensión nacional, aunque relativiza el enfoque estatocéntrico de la teoría del governance.

Una de las claves en cualquier idea de gobernabilidad es la resolución de conflictos. Del arte de la política depende el que se encaucen los conflictos por vías institucionales; de lo contrario existe el riesgo de “sobrecalentamiento” del gobierno por un exceso de demandas

<sup>2</sup> Mayntz, Renate, 2000

<sup>3</sup> Término utilizado por O'Donnell, hace referencia a la baja intensidad institucional formal de las democracias latinoamericanas.